

G3872

Стамбул, 3 октября 2013г.

24-ое СОБРАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ BSEC-URTA

Гостиница «Radisson Blu Iveria»
Тбилиси - Грузия
Пятница, 25 октября 2013, в 09:00

ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ДЕЛ ПО ПРИМЕНЕНИЮ КОНВЕНЦИИ МДП НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(Информационный документ, подготовленный в сотрудничестве с IRU)

Введение

5 июля 2013 года, Федеральная Таможенная Служба России (ФТС-РФ) разместила на своем сайте информацию об одностороннем решении от Главы ФТС-РФ, где г-н Бельянинов заявил, что: «... в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного Союза и обеспечения полной и своевременной уплаты таможенных платежей в федеральный бюджет, начиная с 14 августа 2013 года, помещение товаров под процедуру МДП должны будут осуществляться при условии, если таможенный транзит обеспечен мерами, указанными в статье 217 § 1 Таможенного Кодекса Таможенного Союза ».

На практике это может означать, что с 14 августа, каждую книжку МДП, используемую для перевозки грузов в или через Россию будет подлежать национальным требованиям таможенной гарантии в дополнение к книжке МДП.

Решение ФТС России от 4 июля 2013 года и ее последующие действия являются нарушением Конвенции МДП ООН

С момента опубликования решения ФТС России правительства многих стран, а также Европейская комиссия и Организация Объединенных Наций обратились напрямую к Российскому правительству с заявлением, что это решение нарушает Конвенцию МДП ООН, и призвали к его окончательной отмене.

27 августа 2013 года руководящий орган Конвенции МДП ООН – Исполнительный совет МДП – провел внеочередную чрезвычайную сессию и однозначно пришел к выводу, что решение ФТС нарушает Конвенцию МДП ООН, как минимум, по пяти пунктам, и в этой связи призвал к его отмене.

Объяснения ФТС России касательно якобы имеющейся у АСМАП задолженности в размере 20 млрд. рублей являются полнейшим вымыслом, так как все старые претензии МДП были полностью урегулированы посредством глобальных соглашений

Обоснование ФТС России неурегулированного долга АСМАП на сумму более 20 млрд. рублей (650 млн. долларов США) абсолютно беспочвенно и является клеветническим.

На сегодняшний день решение ФТС России от 4 июля не было подкреплено никакими доказательствами, несмотря на многочисленные запросы от АСМАП, МСАТ и Исполнительного совета МДП ООН.

Сумма в 20 млрд. рублей ни в коей мере не соответствует фактическим претензиям, выставленным ФТС России гарантийной цепью МДП согласно статистике МСАТ, которая проверяется независимыми международными аудиторами и ежегодно передается в установленном порядке в Организацию Объединенных Наций. Российская Федерация ни разу не опровергла данную статистику.

ФТС России не упоминает, что все старые претензии к АСМАП с 1990 года были урегулированы к удовлетворению всех сторон посредством юридически обязательных мировых соглашений, заключенных в период с 1998 по 2003 год, должным образом подписанных главой Государственного таможенного комитета России, МСАТ и АСМАП. Эти глобальные соглашения были также одобрены Правительством России, что было подтверждено Министерством транспорта России – компетентным органом по Конвенции МДП в России – в своем официальном послании в ЕЭК ООН в апреле 2003 года.

С момента подписания этих глобальных соглашений ни один российский компетентный орган не оспорил их действительности, несмотря на то, что с тех пор такая возможность представлялась более 40 раз в ходе заседаний ООН, посвященным рассмотрению любых проблем в системе МДП.

Аргумент ФТС России об увеличении количества претензий является необоснованным, так как фактические цифры доказывают прямо противоположную тенденцию.

С момента подписания глобальных соглашений, начиная с 2004 года, количество нарушений МДП в России резко сократилось, в большей части благодаря внедрению российскими таможенными органами в партнерстве с МСАТ электронных технологий МДП по управлению рисками, до такой степени, что российская таможня стала примером для других стран в вопросе управления системой МДП с наибольшей эффективностью и безопасностью.

Статистика по МДП показывает, что количество нарушений МДП в настоящее время незначительно и что международная гарантийная цепь МДП выполняет все свои обязательства в полном соответствии с положениями Конвенции МДП и действующим Российским законодательством.

В 2012 году ФТС России направила в АСМАП лишь 33 претензии, из которых 30 были должным образом оплачены. Учитывая, что ежегодно в России завершается 1,5 млн. операций МДП, 3 оставшиеся претензии представляют собой лишь 1 на 500'000 операций на российской территории.

Если имеются некоторые случаи, неизвестные МСАТ и АСМАП, в которых необходимо оплатить задолженность перед ФТС России в соответствии с Конвенцией МДП и действующим российским законодательством, то гарантийная цепь МДП естественно готова немедленно произвести оплату такой задолженности, полностью соблюдая все свои юридические и финансовые обязательства в рамках системы МДП. Данное обязательство было подтверждено МСАТ в письме на имя Премьер-министра Д.Медведева от 2 августа 2013 г.

Для еще большего снижения и без того незначительного числа оспариваемых требований, МСАТ и АСМАП внесли на рассмотрение ФТС России вполне конкретные конструктивные предложения, которые могут быть включены в обновленное гарантийное соглашение между АСМАП и ФТС России, а именно:

- определить стандартный перечень документов, предоставляемых ФТС России в АСМАП для обеспечения немедленной оплаты всех обоснованных таможенных претензий;
- внести разъяснения касательно сроков, в рамках которых российские таможенные органы имеют возможность обратиться в российские суды в случае возникновения разногласий между сторонами в отношении законности таможенной претензии;
- увеличить уровень гарантии МДП в конкретных случаях перевозок дорогостоящих товаров.

МСАТ надеется, что ФТС России согласится принять эти конструктивные предложения как можно скорее.

Аргумент ФТС России о том, что Гарантийное Соглашение МДП между ФТС России и АСМАП не соответствует национальному законодательству или законодательству Таможенного союза, является необоснованным и игнорирует преимущество международного права.

Существующее Гарантийное Соглашение МДП между ФТС России и АСМАП аналогично другим гарантийным соглашениям МДП, подписанным в 58 странах, практически применяющих систему МДП, и находится в полном соответствии с положениями Конвенции МДП ООН, которые указаны в данном соглашении.

С момента вступления в силу Таможенного кодекса Таможенного союза 1 июля 2010 года ни один компетентный орган Таможенного союза ни разу не заявил о несоответствии гарантийного соглашения МДП АСМАП действующему законодательству.

Гарантийное Соглашение МДП в действительности полностью соответствует Таможенному кодексу Таможенного союза, который предусматривает, что «таможенные органы Таможенного союза не требуют никаких дополнительных гарантий, если это установлено международным договором».

Гарантийное Соглашение МДП напрямую вытекает из Конвенции МДП, являющейся международным договором, который имеет превосходство над любым национальным или региональным законодательством. Этот фундаментальный правовой принцип, безусловно, признается Конституцией Российской Федерации, указывающей, что «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры России Федерации являются составной частью ее правовой системы.» Если международным договором России Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Вопреки клеветническим заявлениям ФТС России, АСМАП является образцовой выдающей и гарантийной ассоциацией МДП.

АСМАП является ассоциацией – членом МСАТ и уполномоченным объединением МДП в России в течение почти 40 лет. АСМАП выполняет все требования и свои обязательства, связанные с МДП.

Профессионализм АСМАП в работе с МДП внес значительный вклад в развитие автотранспортной отрасли и более того – российской торговли и экономики.

АСМАП насчитывает 1689 активных держателей книжек МДП, и при посредничестве своих 13 филиалов, выдающих книжки МДП, АСМАП в настоящее время выдает, в условиях полной безопасности, более 600'000 книжек МДП в год и выступает в качестве гаранта по более 1,5 млн. операциям МДП на территории России. Это представляет собой сумму 90 млрд. евро (почти 4 трлн. рублей) ежегодно в виде финансовых гарантий, которые предоставляются непосредственно таможенным органам России.

Ни МСАТ, ни органы МДП ЕЭК ООН ни разу не получили информации о каких-либо жалобах, касающихся работы АСМАП по эффективному управлению системой МДП.

МСАТ регулярно проводит аудиторские проверки работы своих ассоциаций, с тем чтобы обеспечить их полное соответствие с Конвенцией МДП, а также с правилами МСАТ по управлению книжками МДП. Последняя проверка АСМАП проводилась Аудиторской комиссией МСАТ в ноябре 2012 года – как головного офиса в Москве, так и филиала в Санкт-Петербурге. Аудиторская комиссия МСАТ заключила, что АСМАП полностью соблюдает Конвенцию МДП ООН, а также все правила МСАТ, к полному удовлетворению МСАТ.

Заключение:

Все доводы, выдвинутые ФТС России для обоснования планируемого введения дополнительных мер обеспечения для всех перевозок МДП, а также расторжение гарантийного соглашения МДП с АСМАП, совершенно необоснованны.

Таким образом, в интересах российской экономики и международной торговли между Россией и ее партнерами, незаконные и необоснованные решения ФТС России о введении ограничений в отношении системы МДП, должны быть немедленно отменены.

Действия

Соответствующие действия были предприняты IRU и АСМАП посредством обращения к Премьер-министру Российской Федерации, различным министерствам и агентствам, ЕС и Евразийской экономической комиссии. Проводились различные встречи, как в Москве, так и в Женеве с ЕЭК ООН, с посольствами стран ЕС, а также с Российским бизнес-сообществом. Различные правовые действия были инициированы АСМАП по отношению к судам Российской Федерации с просьбой о признании решения ФТС недействительным. Стоит отметить сотрудничество IRU с BSEC-URTA по распространению соответствующих писем, адресованных Организации ЧЭС, Министру иностранных дел, Министру транспорта Российской Федерации, исполнительному секретарю ЕЭК ООН и Комиссии ЕС. Эти согласованные действия позволили IRU получить поддержку со стороны Исполнительного секретаря ЕЭК ООН, Комиссии ЕС, а благодаря действиям ассоциаций на национальном уровне, некоторые правительства обратились к властям России с просьбой об отмене решения ФТС. В заключение, некоторая информация указала на то, что вопрос был поднят некоторыми правительствами на саммите «Большой Двдцатки» в Санкт-Петербурге (5-6 сентября 2013 года). 27 августа Исполнительный комитет МДП официально заключил, что решение ФТС нарушило Конвенцию МДП и призвал ФТС правильно применять Конвенцию МДП, и отказаться от введения объявленных мер. Тем не менее, 29 августа 2013 года, ФТС объявил что АСМАП был уведомлен о прекращении его гарантийного соглашения МДП с 1-го декабря 2013 года.

Разработки

13 сентября 2013 года, глава ФТС РФ адресовал всем региональным таможенным органам Российской Федерации письмо в соответствии со своим решением от 4 июля 2013 года.

В этом письме ФТС РФ заявляет, что **дополнительные меры гарантии, предусмотренные в ФТС РФ должны применяться в Таможенных органах "в подчинении Сибирской и Дальневосточной региональных таможенных отделов».**

3 октября 2013 года, МСАТ сообщили, о том что ФТС РФ расширила рамки своего незаконного ограничения на гарантии МДП на Приволжского таможенного управления, далее игнорируя заключение ООН и Международного Сообщества, что это действие является нарушением Конвенции МДП и Международного Закона.

Эти односторонние ограничения будут заметно влиять на Оперативные региональные таможни Башкортостана, Нижегородской, Оренбурга, Пермской, Самары, Саратова, Татарстана, Ульяновска и Приволжска. В целом, незаконное ограничение ФТС РФ на гарантии МДП, теперь распространяются и на Сибирском, Дальневосточном, Уральском и Приволжском таможенных управлениях.

Рабочая группа ЕЭК ООН по таможенным вопросам, связанные с транспортом-135-й сессии Женева, 1-4 октября 2013 г.

Представители ФТС РФ, МСАТ и АСМАП сообщили Рабочей группе(WP30) о деятельности Специальной Рабочей группы, созданной между ФТС и АСМАП с участием МСАТ, в качестве наблюдателя, с целью уточнить сумму таможенной задолженности, а также в соответствии с пожеланием ФТС РФ пересмотреть соглашение гарантии МДП.

Рабочая группа отметила, что до сих пор существенного прогресса, достигнутого Специальной Рабочей группой не было, и что Стороны по-прежнему сохраняют различные позиции по показателям урегулированных требований и задолженностей, ответственным должникам и механике урегулирования требований и финансового обеспечения обязательств АсМАП.

Делегация Российской Федерации проинформировала Рабочую группу(WP30) о текущем внутреннем межведомственном диалоге, направленном на достижение общей позиции правительства по соответствующим вопросам и соблюдении международных обязательств Российской Федерации в соответствии с конвенцией МДП.

Многие делегации отметили серьезные негативные последствия из-за ситуации с МДП в Российской Федерации, связанной с торговлей и транспортом из/в и через Российскую Федерацию, таких как неопределенность в сфере бизнеса из-за отсутствия информации, неожиданные решения по снижению торговых объемов и количеству контрактов, дополнительные расходы при покупке национальной гарантии и т.д.

Делегация ЕС также отметила, что они изучают возможность индуцировать механизмы ВТО по отношению к Российской Федерации.

Рабочая группа(WP30) призвала IRU и все заинтересованные стороны в Российской Федерации, чтобы найти решения, которые бы обеспечили непрерывное применение процедуры МДП в России.

Рабочая группа призвала к снятию мер ФТС и выразила сожаление о том, что несмотря на несоблюдение Российской Федерации несоблюдения этих мер с положениями Конвенции МДП, ФТС начала свое ограниченное применение в четырех регионах.

* * *