



**UNION OF ROAD TRANSPORT ASSOCIATIONS IN THE BLACK SEA ECONOMIC COOPERATION REGION
(BSEC-URTA)**

DOC/GA13/BSECMOU/08

Стамбул, 5 мая 2008г.

ТРИНАДЦАТОЕ СОБРАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ BSEC-URTA

Гостиница "Холидей Инн Москва Виноградово",
Москва - РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
Среда, 4 июня 2008 года в 10.00

**ИСПОЛНЕНИЕ МОВ ЧЭС ПО УПРОЩЕНИЮ
АВТОМОБИЛЬНЫХ ПЕРЕВОЗОК ТОВАРОВ В РЕГИОНЕ ЧЭС**

(Информационный документ, подготовленный Международным секретариатом BSEC-URTA)

Меморандум ЧЭС о взаимопонимании по упрощению автомобильных перевозок товаров в регионе ЧЭС вступил в силу 20 июля 2006г. для десяти участвующих стран: Албании, Армении, Азербайджана, Болгарии, Грузии, Греции, Молдовы, Румынии, Турции и Украины. На совещании Совета министров иностранных дел ЧЭС в Белграде 19 апреля 2007г. Республика Сербия подписала вышеупомянутый меморандум, а 25 июня 2007г., по случаю Специального совещания Совета министров ЧЭС в Стамбуле, Российская Федерация также стала участвующей стороной.

Для исполнения МоВ BSEC-URTA предложила проект графика работ, который был представлен к рассмотрению на Совещании рабочей группы по транспорту ЧЭС в Сочи 25-26 сентября 2006г., где было принято решение передать его Управляющему комитету ЧЭС по Исполнению МоВ.

Первое совещание Управляющего комитета по упрощению автомобильных перевозок товаров в регионе ЧЭС состоялось 21-22 марта 2007г. в Стамбуле, который также рассмотрел проект графика работ BSEC-URTA и решил использовать его в качестве основы для исполнения МоВ. Было также решено, что при согласии Управляющего комитета можно внести поправки в данный график работ. График работ приведен в Приложении I.

Румыния отметила, что постепенная либерализация транзитного, двухстороннего и всего рынка автомобильных перевозок, предусматриваемая графиком работ, должна определяться соответствующими техническими и экологическими критериями, как и другие практики в Европе, и которые должны быть выработаны и рассмотрены на следующем(-их) Совещании(-ях) Управляющего комитета.

Принимая во внимание технический характер данной задачи и необходимой компетентности, Управляющий комитет решил, что необходимо провести исследование с участием экспертов в отрасли, и, соответственно, обратился за финансовой поддержкой в ЧЭС. Представители IRU сообщили о возможности совместного финансирования такого профессионального исследования.

На втором совещании Управляющего комитета по упрощению автомобильных перевозок товаров в регионе ЧЭС, состоявшемся в Стамбуле 12-13 февраля 2008г., ПМС ЧЭС сообщил участникам о заключенной договоренности касательно проведения технического исследования, как было решено на предыдущем совещании, которое будет совместно профинансировано IRU и ПМС ЧЭС и выполнено Институтом транспортных исследований и обучения NEA в Нидерландах.

Управляющий комитет призвал IRU и ПМС ЧЭС продолжить работу над исследованием и, в то же время, подчеркнул необходимость концептуального подхода к вопросу введения региональной системы квот. Было подчеркнуто, что исследование должно основываться на четко определенных целях и опыте других организаций в данной области, в частности, IFT (бывший ЕКМТ).

Председательство Управляющего Комитета отметило, как только исследование будет завершено, его результат должен быть рассмотрен Управляющим комитетом и представителями частного сектора на совещании круглого стола, организованном в Стамбуле в 2008г.

Греческая Республика и некоторые другие делегации выразили мнение, что вступление в силу системы региональных квот в рамках данного МоВ уже под сомнением и поставили вопрос о необходимости новой системы квот, учитывая то, что все страны-участницы ЧЭС являются участниками ЕКМТ.

Греческая Республика воздержалась от высказывания своей позиции и сообщила, что изложит свои взгляды в письменной форме в зависимости от поручения НЕА и Положении об обязанностях к возможному исследованию.

На совещании Греческая Республика представила предложение о поправках в режиме работы для исполнения меморандума о взаимопонимании по упрощению автомобильных перевозок товаров в регионе ЧЭС, состоящих в определении более поздних сроков достижения некоторых Целей, касающихся постепенной либерализации автомобильных перевозок в регионе. Управляющий комитет отметил предложение и решил рассмотреть его на следующем совещании (Приложение 2).

Представители АИТА (Молдова) сообщили Управляющему комитету о преимуществах, которые получили транспортные компании в некоторых странах СНГ с введением Международного сертификата СНГ взвешивания транспортных средств и приветствовал вступление в силу 20 мая 2008 года нового Приложения 8 к Международной конвенции ЕЭК ООН о гармонизации пограничного контроля грузов (1982), что позволит сделать данную практику универсальной.

Что касается гармонизации политики сборов в международных автомобильных перевозках, Управляющий комитет предложил Комитету высших должностных лиц Организации ЧЭС создать Специальную группу экспертов ЧЭС для выработки предложений и рекомендаций.

На своей последней встрече Управляющий Комитет также выразил поддержку для подписания окончательного варианта текста Соглашения об упрощении процедур выдачи виз профессиональным водителям-гражданам стран ЧЭС, во время Совещания министров иностранных дел стран-участниц ЧЭС (Киев, апрель 2008г.). Однако, Украина, Армения и Азербайджан заявили о неготовности подписать Соглашение. Поэтому Совет в Киеве отложил открытие для подписания данного Соглашения.

* * * * *

**ПРОЕКТ ГРАФИКА РАБОТЫ
ПО ИСПОЛНЕНИЮ МЕМОРАНДУМА О ВЗАИМОПОНИМАНИИ ПО УПРОЩЕНИЮ
АВТОМОБИЛЬНЫХ ПЕРЕВОЗОК ТОВАРОВ В РЕГИОНЕ ЧЭС**

СТАТЬЯ 3.) ПОСТЕПЕННАЯ ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ АВТОМОБИЛЬНЫХ ПЕРЕВОЗОК ТОВАРОВ	
Цель 1	Постепенно либерализовать транзитные и двухсторонние международные автомобильные перевозки, выполняемые перевозчиками ЧЭС через страны-участницы ЧЭС.
	а. Постепенно либерализовать транзитные международные автомобильные перевозки товаров, выполняемые перевозчиками ЧЭС через страны-участницы ЧЭС.
Срок до:	01.01.2009
Действия:	a) Рекомендации РГ по транспорту, b) Утверждение министрами транспорта ЧЭС, c) Исполнение и координация Управляющим комитетом МоВ (УК).
Задание:	i) УК готовит таблицу-матрицу ЧЭС для определения существующих транзитных квот между странами-участницами ЧЭС.
	б. Постепенно либерализовать двухсторонние международные автомобильные перевозки товаров, выполняемые перевозчиками ЧЭС между странами-участницами ЧЭС.
Срок до:	01.01.2012
Действия:	a) Проект графика работы, подготовленный BSEC-URTA, b) Утверждение РГ по транспорту, c) Утверждение министрами транспорта ЧЭС, d) Исполнение и координация УК.
Задание:	i) УК готовит таблицу-матрицу ЧЭС для определения существующих двухсторонних квот между странами-участницами ЧЭС.
Цель 2	Разработать региональную многостороннюю систему квот при поддержке международных организаций, <u>нацеленную на постепенную полную либерализацию международных автомобильных перевозок товаров</u>, выполняемых перевозчиками ЧЭС внутри региона ЧЭС.
Срок до:	01.01.2016
Действия:	a) Разработка проекта модели и графика работы отраслевыми экспертами b) Рассмотрение проекта модели и графика работы УК.
Задание:	i) УК вырабатывает механизм и определяет совокупность критериев для распределения региональной системы квот.
Цель 3	Поддержать развитие эффективных и отвечающих требованиям услуг по перевозкам RO-RO и RO-LA в регионе ЧЭС.
Срок до:	постоянно
Действия:	a) Оценка нужд и проект плана действий по поддержке, выполняемых РГ по транспорту при сотрудничестве с транспортными НПО ЧЭС и другими заинтересованными организациями, b) Исполнение и координация УК
Задание:	Провести анализ оценки нужд и выработать проект плана действий по поддержке в соответствии с данными нуждами.
	Отслеживать время ожиданий на границах, при сотрудничестве с

Цель 4	МСАТ, на главных пограничных постах на территории стран-участниц ЧЭС, как важный индикатор успеха стратегий и действий, ведущихся в соответствии с МоВ ЧЭС.
Срок до:	постоянно
Действия:	<ul style="list-style-type: none"> a) Техническая инфраструктура МСАТ, при поддержке стран-участниц ЧЭС, b) Действительные данные по временам ожидания на границах, предоставляемые Ассоциациями-членами BSEC-URTA, c) Периодические отчеты мониторинга, подготавливаемые УК при сотрудничестве с BSEC-URTA, d) Анализ и подготовка стратегий РГ по транспорту.
Задание:	<ul style="list-style-type: none"> i) МСАТ расширяет существующую техническую инфраструктуру для покрытия пограничных пунктов региона ЧЭС, ii) Ассоциации-члены BSEC-URTA назначают персонал для предоставления данных, iii) BSTDB спонсирует печать периодических отраслевых отчетов, включая статистику по автомобильным перевозкам, торговле и времени ожидания на границах, подготавливаемых УК при поддержке BSEC-URTA.
СТАТЬЯ 4.) ПРИСОЕДИНЕНИЕ К МЕЖДУНАРОДНЫМ СОГЛАШЕНИЯМ – ГАРМОНИЗАЦИЯ МАКСИМАЛЬНО РАЗРЕШЕННЫХ ВЕСОВ И РАЗМЕРОВ, ПЕРЕВОЗКА ОПАСНЫХ ГРУЗОВ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	
Цель 5	Распространить ключевые транспортные конвенции и соглашения ООН в регионе ЧЭС.
Срок до:	Постоянно
Действия:	<ul style="list-style-type: none"> a) Приоритетные конвенции, определенные РГ по транспорту, b) Присоединение каждой страны ЧЭС к Приоритетным конвенциям, c) Отчеты о прогрессе УК.
Задание:	i) УК подготавливает и представляет периодическую таблицу-матрицу ЧЭС по ключевым конвенциям и соглашениям, к которым присоединились страны-участницы ЧЭС.
Цель 6	Ввести Международный сертификат взвешивания транспортных средств, согласно Приложению 8 к Международной конвенции 1982 о Гармонизации пограничного контроля грузов.
Срок до:	01.01.2009
Действия:	<ul style="list-style-type: none"> a) Идентификация технических и административных «узких мест» в каждой стране-участнице ЧЭС, подготовленная РГ по транспорту, b) План действий в определенных временных рамках, подготовленный УК, c) Утверждение Плана действий РГ по транспорту.
Задание:	<ul style="list-style-type: none"> i) УК проводит опрос для выполнения анализа технических и административных «узких мест» в регионе ЧЭС, ii) УК ищет пути для поддержки стран-участниц ЧЭС с целью устранения технических и административных «узких мест», связанных с введением Международного сертификата взвешивания транспортных средств в странах-участницах ЧЭС, как можно скорее.
СТАТЬЯ 5.) ПОЛИТИКА СБОРОВ – ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА ПО СБОРАМ, КАСАЮЩИМСЯ АВТОМОБИЛЬНЫХ ПЕРЕВОЗОК	
Цель 7	Рационализировать и <u>постепенно гармонизовать</u> политику сборов в сфере международных автомобильных перевозок товаров в регионе ЧЭС.

Срок до:	01.01.2012
Действия:	<ul style="list-style-type: none"> a) Подготовка УК таблицы-матрицы ЧЭС, отражающей настоящую ситуацию, b) Собрать группу экспертов по политике транспортных сборов с целью выработки рекомендаций касательно гармонизации транспортных сборов.
Задание:	<ul style="list-style-type: none"> i) УК готовит таблицу-матрицу ЧЭС по существующим сборам в странах-участницах ЧЭС, ii) Группа экспертов вырабатывает график работ по гармонизации сборов.
Цель 8	Создать информационную систему для предоставления информации иностранным перевозчикам о пошлинах и сборах, связанных с использованием сети национальных дорог в регионе ЧЭС.
Срок до:	01.01.2008
Действия:	<ul style="list-style-type: none"> a) Решение РГ по транспорту о создании подобной информационной системы, b) Дизайн системы, подготовленный УК, c) Создание системы ПМС ЧЭС или BSEC-URTA, d) Данные, предоставленные странами-участницами ЧЭС, Исполнение и координация УК.
Задание:	<ul style="list-style-type: none"> i) УК определяет содержание и параметры дизайна системы, ii) ПМС ЧЭС или BSEC-URTA осуществляет либо контролирует создание системы, iii) ПМС собирает периодические данные от министерств транспорта ЧЭС.
СТАТЬЯ 6.) УПРОЩЕНИЕ ПРОЦЕДУР ВЫДАЧИ ВИЗ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ ВОДИТЕЛЯМ	
Цель 9	Упростить процедуры выдачи виз для профессиональных водителей.
Срок до:	01.01.2008
Действия:	<ul style="list-style-type: none"> a) Подписание и вступление в силу Соглашения ЧЭС по упрощению процедур выдачи виз профессиональным водителям – гражданам стран-участниц ЧЭС, b) Исполнение Соглашения странами-участницами при сотрудничестве с ПМС ЧЭС, c) Отслеживание и координация УК.
Задание:	<ul style="list-style-type: none"> i) Совет министров иностранных дел ЧЭС открывает Соглашение для подписания, ii) Заинтересованные страны-участницы ЧЭС подписывают и ратифицируют Соглашение, iii) ПМС ЧЭС сотрудничает с вовлеченными странами-участницами ЧЭС касательно исполнения Соглашения, iv) УК отслеживает прогресс, обеспечивает необходимую координацию для исполнения Соглашения.

Предложения Греческой Республики по поправкам к Графику работ по исполнению Меморандума о взаимопонимании по упрощению автомобильных перевозок товаров в регионе ЧЭС.

Документ был распространен на 2^{ом} совещании Управляющего комитета по упрощению автомобильных перевозок товаров в регионе ЧЭС в Стамбуле 12 и 13 февраля 2008г.

Согласно Статье 4 Правил процедуры Управляющего комитета МоВ, и согласно Статье 8 параграфу 5 МоВ, график работ по исполнению МоВ должен пересматриваться ежегодно. В этом контексте, Греческая Республика предлагает рассмотреть следующие поправки и приглашает другие страны-участницы выразить свое мнение.

1. Постепенная либерализация транзитных и двухсторонних автомобильных перевозок – Цель 1

а. Предлагаемая поправка: Срок достижения цели 1 должен быть смещен на более позднюю дату, обеспечив развитие постепенной либерализации параллельно с другими действиями, предполагаемыми МоВ, что является абсолютно необходимым для эффективной либерализации. В частности, срок достижения цели 1 должен быть связан с фактическим прогрессом в ключевых областях Цели 5 (см. Пункт 3 ниже).

б. Юридическая основа для поправки: Согласно Статьям 2 и 4, одна из целевых областей МоВ – соответствие международным стандартам дорожной безопасности, защита окружающей среды и честная конкуренция.

с. Текст предлагаемой поправки:

(i) Добавить следующее по Цели 1 (а):

Срок до: 01.01.2013

Задание: ii) УК подтверждает удовлетворительный прогресс по Цели 5"

(ii) Добавить следующее по Цели 1(б)

Срок до: 01.01.2016

Задание: ii) УК подтверждает удовлетворительный прогресс по Цели 5"

2. Разработка региональной многосторонней системы квот – Цель 2

а. Предлагаемая поправка: Описание Цели 2 должно упомянуть, что проект модели, который будет разрабатываться Управляющим комитетом, будет принят странами-участницами ЧЭС как новое Международное соглашение под эгидой ЧЭС.

б. Юридическая основа для поправки: Согласно Статье 7 параграфу 2 МоВ, стороны договорились бороться за многостороннее базовое соглашение.

с. Текст предлагаемой поправки: Добавить Действие (с): "Проект модели представляется ПМС ЧЭС для рассмотрения странами-участницами ЧЭС "

3. Присоединение к Международным соглашениям - Цель 5

а. Предлагаемая поправка: УК должен определить приоритетные области и установить сроки выполнения.

Предлагаемые приоритетные конвенции включают:

- Пересмотренное Европейское соглашение ЕСТР
- Европейское соглашение ДОПОГ
- Конвенция МДП
- Международная конвенция о гармонизации пограничного контроля грузов
- Соглашение СПС

б. Юридическая основа для поправки:

Содействие безопасности людей и имущества на дорогах, защита окружающей среды и честная конкуренция – это ключевые вопросы для каждой из стран-участниц на своей территории, которые составляют часть данного МоВ. Либерализация транзитных и двухсторонних перевозок на территории должна идти параллельно с гармонизацией юридической системы стран-участниц в вышеупомянутых ключевых областях.

с. Текст предлагаемой поправки: Добавить по Цели 5:

Срок до: 01.01.2013 для приоритетных конвенций

Действия: а) Приоритетные конвенции определяются УК и утверждаются РГ-Т"
